

5.2 Demonstração da eficiência e da conformidade legal de áreas relevantes de gestão que contribuíram para o alcance dos resultados do Corpo de Bombeiros Militar do Distrito Federal no exercício

5.2.1 Gestão Orçamentária e Financeira

Os processos de planejamento institucional e de execução dos créditos e recursos do Fundo Constitucional do Distrito Federal – FCDF apresentam uma dificuldade peculiar, uma vez que, de um lado, no orçamento da União, a Corporação dispõe de recursos classificados na função de governo “28” – Encargos Especiais” e na subfunção “845” – Outras transferências”, aos quais não se vinculam ações, produtos e metas específicas, mas apenas ações típicas de operações especiais que não agregam produto à União, conforme define o Manual Técnico do Orçamento.

Desta feita, o FCDF é composto, no Orçamento Geral da União, por despesas de agregação neutra e por essa razão os programas a ele associados são do tipo “operações especiais”.

Com isso, suas ações constam apenas da Lei Orçamentária Anual (LOA), não integrando o Plano Plurianual (PPA) do Governo Federal. No entanto, por determinação do Governo do Distrito Federal (GDF), o orçamento destinado ao FCDF compõe, por sua vez, o PPA do GDF, porém não integra a LOA deste ente federativo, criando um fator *sui generis*, sobretudo no que se refere à vinculação entre o PPA e LOA.

As próprias normativas e documentos orientadores da elaboração do Relatório de Gestão emanados pelo Tribunal de Contas da União tem prescrito que as apresentações das ações da LOA devem ser de forma individualizada, fazendo constar somente aquelas vinculadas aos programas temáticos estabelecidos no PPA, indicando ainda que não há necessidade de tratamento das ações vinculadas a Programas de Operações Especiais e de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado.

Somado ao contexto supracitado, cita-se a dificuldade advinda do fato de que as ações do FCDF são compartilhadas entre as forças de Segurança Pública que o compõem, além das áreas de saúde e educação distritais, as quais recebem auxílio financeiro da União, sendo as ações detalhadas ao nível de Plano Orçamentário.

Como exemplo de oportunidade na gestão orçamentária e financeira cita-se o esforço na gestão de captação de recursos adicionais não previstos inicialmente nos orçamentos anuais da Corporação. Conforme já explicitado, a política de obtenção de novas fontes de financiamento a partir de emendas parlamentares proporcionou a aquisição de equipamentos sem onerar o Fundo Constitucional.

O contexto da pandemia exigiu ações específicas e na execução orçamentária do CBMDF no exercício de 2020. No que concerne aos créditos consignados no FCDF, ressalta-se a aplicação de recursos na realização das seguintes despesas afetas à Operação COVID-19 desencadeada na caserna.

Figura 39 – Demonstrativo das realizações das despesas relativas a COVID-19

R\$ 20.900,00	Aquisição de termômetros digitais de testa (infravermelho a serem utilizados na operação de combate ao COVID-19 pelo CBMDF.	
R\$ 30.796,06	Aquisição de hipoclorito de sódio 1% e de água sanitária para a operação COVID-19.	
R\$ 46.620,00	Aquisição de capas de colchão impermeáveis em apoio às ações de prevenção, mitigação e isolamento de bombeiros militares relacionados à doença respiratória aguda pelo COVID-10.	

Fonte: DIOFI/CBMDF

Além das realizações supracitadas, informa-se que também foram aplicados recursos oriundos do orçamento distrital e do Fundo de Modernização, Manutenção e Reequipamento do Corpo de Bombeiros Militar do Distrito Federal – FUNCBM com destinação específica à prevenção, minimização e combate ao COVID-19.

DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO

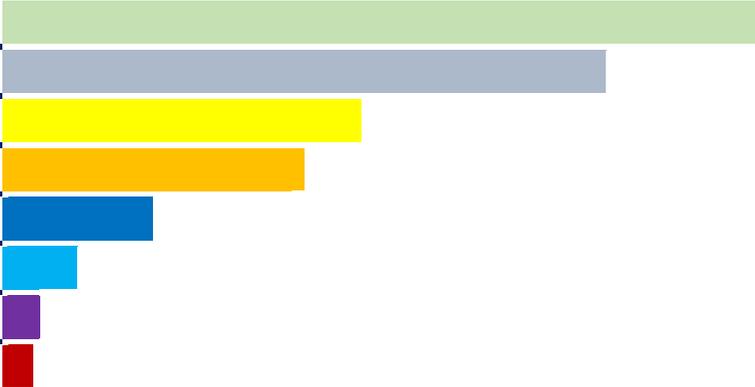
Apesar das limitações decorrentes da estrutura do orçamento do FCDF relatados acima, é possível demonstrar, com o nível de segregação atualmente vigente, a distribuição dos créditos e recursos e a sua execução, permitindo sua adequada avaliação pelos órgãos de controle, e alinhando-se aos princípios da Estrutura Internacional para o Relato Integrado.

Quadro 1 – Desempenho orçamentário: Unidade Gestora 170394

PLANO ORÇAMENTÁRIO						PROGRAMA DE GOVERNO			AÇÃO DE GOVERNO		DESPESAS EMPENHADAS	DESPESAS LIQUIDADAS	DESPESAS INSCRITAS EM RP NÃO PROCESSADAS	DESPESAS PAGAS
73901	09	845	0903	0002	0001	Pensionistas do Corpo de Bombeiros Militar do DF	0903	Operações Especiais: Transferências Constitucionais	002	Pensionistas da Polícia Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do DF	154.573.856,00	154.573.856,00	0,00	154.573.856,00
73901	28	845	0903	00NR	0001	Manutenção do Corpo de Bombeiros do DF	0903	Operações Especiais: Transferências Constitucionais	00NR	Manutenção das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do DF	786.233.201,06	774.190.964,58	12.042.236,48	748.843.474,12
73901	28	845	0903	00NS	0001	Pessoal Inativo do Corpo de Bombeiros do DF	0903	Operações Especiais: Transferências Constitucionais	00NS	Inativos da Polícia Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do DF	551.567.107,00	551.567.107,00	0,00	551.567.107,00
73901	28	845	0903	00NT	0001	Auxílio Alimentação aos militares do Corpo de Bombeiros do DF	0903	Operações Especiais: Transferências Constitucionais	00NT	Outros benefícios das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do DF	60.836.520,01	60.733.416,20	103.103,81	60.733.416,20
73901	28	845	0903	00NT	0001	Assistência Pré-Escolar aos dependentes dos militares do Corpo de Bombeiros do DF	0903	Operações Especiais: Transferências Constitucionais	00NT	Outros benefícios das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do DF	6.543.402,00	6.543.402,00	0,00	6.543.402,00
73901	28	845	0903	00NT	0008	Auxílio Funeral e Natalidade do Corpo de Bombeiros do DF	0903	Operações Especiais: Transferências Constitucionais	00NT	Outros benefícios das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do DF	1.788.110,00	1.788.110,00	0,00	1.788.110,00
73901	28	845	0903	00RS	0001	Ajuda de Custo para Moradia ou Auxílio Moradia do Corpo de Bombeiros do DF	0903	Operações Especiais: Transferências Constitucionais	00RS	Ajuda de Custo para Moradia ou Auxílio Moradia a agentes públicos	199.777.852,36	199.741.106,46	36.745,90	199.741.106,46
TOTAIS											1.761.320.048,43	1.749.137.962,24	12.182.086,19	1.723.790.471,78

Fonte: Tesouro Gerencial. Extraído em 11/01/2021

Tabela 2 – Despesas empenhadas por ação de governo

Manutenção das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do Distrito Federal	44,61%	
Inativos da Polícia Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do Distrito Federal	31,29%	
Ajuda de Custo para Moradia ou Auxílio Moradia a agentes públicos	11,33%	
Pensionistas da Polícia Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do Distrito Federal	8,77%	
Outros benefícios das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do Distrito Federal	3,45%	
Outros benefícios das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do Distrito Federal	0,37%	
Outros benefícios das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do	0,10%	
Assistência Médica e Odontológica das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros Militar do Distrito Federal	0,07%	

Fonte: DIOFI/CBMDF

A despeito do quadro e tabela acima não discriminarem o nível de detalhamento mais adequado (pelas razões já mencionadas), tem-se que, do total das despesas executadas, a maior parte dos créditos consignados são destinados a pagamento de pessoal ativo, inativo, pensionistas e a custeio de folha (essas últimas estando incluídas na ação de governo 00NT – Outros Benefícios das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros e na ação 00NR – Manutenção das Polícias Civil e Militar e do Corpo de Bombeiros do Distrito Federal).

A partir das informações apresentadas é possível discorrer acerca do desempenho orçamentário do exercício de 2020, comparando os resultados alcançados com aqueles esperados/orçados.

Inicialmente, relevante se faz tecer comentários acerca dos créditos aprovados na Lei Orçamentária Anual para a Unidade Gestora 170494, os quais previam o montante total de R\$ 1.770 bilhão. Entretanto, ao final do exercício, a provisão recebida atingiu a soma de R\$ 1.761 bilhão.

Da provisão recebida, destaca-se o fato de que os créditos foram empenhados quase em sua totalidade.